

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В РАМКАХ ЕАЭС: ГДЕ МЕСТО СТАНДАРТАМ В ОБЛАСТИ НЕРАЗРУШАЮЩЕГО КОНТРОЛЯ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ДИАГНОСТИКИ



ЗАИТОВА Светлана Александровна
Президент СРО ОЮЛ КАЗАХСТАНСКИЙ РЕГИСТР,
председатель МТК 515 «Неразрушающий контроль»,
Республика Казахстан

С 23 по 25 июня 2021 г. в моем родном городе Алма-Ате прошел VII Алматинский бизнес-форум АБФ-2021, основной тематикой которого была «Взаимная торговля в рамках ЕАЭС: новые вызовы и пути преодоления торговых барьеров» и выставка «Expo-Russia Kazakhstan 2021». Секция форума была посвящена теме «Риски и возможности в вопросах технического регулирования в ЕАЭС (сертификация, стандартизация, метрология)». Это, конечно, не «ИННОПРОМ» с секцией «Лучшие практики в области стандартизации Industry 4.0. и перспективы их применения на платформе «Промыш-

ленность РФ 4.0.», но про стандартизацию мы поговорили серьезно, особенно в рамках МГС-ЕАЭС на примере деятельности межгосударственных комитетов по стандартизации, секретариаты которых ведет Республика Казахстан.

Даю справочно-вводную информацию, чтобы было легче ориентироваться в нашей терминологии и иерархии.

Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) СНГ является межправительственным органом СНГ по формированию и проведению согласованной политики по стандартизации, метрологии и сертификации. Он основан 13 марта 1992 г. Высшим органом МГС является заседание членов МГС.

Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ на континенте Евразия – значимая площадка для согласованного обсуждения вопросов технической политики в этой сфере. Результатом деятельности МГС является не только создание современной доказательной базы, в том числе для реализации технических регламентов ЕАЭС, но и выработка стратегического видения развития этих сфер на межгосударственном уровне.

Региональной организацией по стандартизации ЕАЭС признан МГС в лице Бюро по стандартизации МГС. Форма документа – ГОСТ (Меморандум между ЕЭК и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации госу-



дарств – участников СНГ о сотрудничестве в области стандартизации и обеспечения единства измерений 2013 г.).

МТК создаются на основе принципа добровольного участия для сотрудничества заинтересованных государств – участников Соглашения при проведении работ по межгосударственной стандартизации в определенной области деятельности для достижения целей, указанных в ГОСТ 1.0–2015 (раздел 3). Эти государства могут участвовать в МТК в статусе полноправных членов или в статусе наблюдателей.

МТК может решать задачи по совместной разработке межгосударственных стандартов и проектов изменений межгосударственных стандартов путем создания соответствующих рабочих групп из представителей членов данного комитета (ГОСТ 1.4–2020).

Республика Казахстан ведет секретариаты 9 МТК из 172 действующих МТК. Для примера: 128 секретариата МТК ведет Российская Федерация; 27 – Украина; 5 – Республика Беларусь.

С 2019 г. участники ЕАЭС обсуждают вопрос о трансформации деятельности научно-технических комиссий МГС и межгосударственных технических комитетов. И очень своевременно, так как разработку межгосударственных стандартов, кото-

рые составляют доказательную базу к техническим регламентам ЕАЭС, принимают на площадке МГС.

Своего, регионального, органа по стандартизации ЕАЭС так и не создал. Видно, решили не вносить путаницу в и так расшатанную систему стандартизации. Признали документы по стандартизации в форме ГОСТ за форму стандартизации в ЕАЭС. Таким образом, нормативные требования, принятые на площадке ЕАЭС к техническим регламентам, становятся доступны для всех членов МГС.

Решением Высшего евразийского экономического совета от 14 мая 2018 г. создан Совет руководителей государственных органов по стандартизации как вспомогательный орган ЕАЭС в целях развития стандартизации в рамках развития Договора о Союзе.

«Создание совета имеет исключительно важное значение для разворачивания в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) системной работы по стандартизации выработки стратегических решений в целях создания условий для повышения качества и конкурентоспособности производимой в ЕАЭС продукции, в том числе для ее выхода на мировые рынки», – заявил член коллегии (министр) по техническому регулированию Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Виктор Назаренко на первом заседа-



VII АЛМАТИНСКИЙ БИЗНЕС-ФОРУМ (АБФ-2021)

«ВЗАИМНАЯ ТОРГОВЛЯ В РАМКАХ ЕАЭС: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ ТОРГОВЫХ БАРЬЕРОВ»

РИСКИ И ВОЗМОЖНОСТИ
В ВОПРОСАХ ТЕХНИЧЕСКОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЕЕАЭС

РАЗВИТИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВЛИ,
ИЛИ КАК ПАНДЕМИЯ ИЗМЕНИЛА
МЫШЛЕНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

ЦИФРОВЫЕ РЕШЕНИЯ
В ФИНАНСОВОМ СЕКТОРА

23-25 ИЮНЯ 2021 Г., ОТЕЛЬ RIXOS ALMATY WWW.ALCCI.KZ +7 (708) 971-09-73

нии Совета руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации государств — членов ЕАЭС.

«Формирование единой доказательственной базы ГОСТ для обеспечения соответствия продукции требованиям единых технических регламентов — одно из важнейших направлений деятельности Комиссии, — подчеркнул министр ЕЭК. — Убежден, что Совет руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации стран ЕАЭС станет эффективной площадкой для координации разработки современных межгосударственных стандартов, обес-

печивающих как безопасность, так и высокую конкурентоспособность продукции наших стран, в том числе на международных рынках».

В целом около 85 % продукции охвачено единым техническим регулированием. Для выполнения его требований применяются межгосударственные стандарты, а в случае их отсутствия — национальные стандарты стран ЕАЭС или аттестованные методики выполнения исследований (испытаний) и измерений. Однако сегодня отдельные нормы техрегламентов ЕАЭС не в полной мере обеспечены современными межгосударственными стандартами. При

этом не все страны Союза участвуют в их разработке и принятии. Существует проблема синхронного введения межгосударственных стандартов в действие.

«Подобная практика препятствует эффективной работе промышленности Союза. Очевидны устаревание фонда ГОСТ, недостаточность межгосударственных стандартов для реализации единых требований Союза, в первую очередь на методы испытаний, низкий уровень гармонизации межгосударственных стандартов и международных требований, что отражается на техническом уровне развития промышленности Союза», – считает Виктор Назаренко.

Чтобы выстроить единый механизм координации разработки современных межгосударственных стандартов для обеспечения безопасности и высокой конкурентоспособности продукции на международных рынках, принято решение – совместно подготовить общий порядок координации работ по стандартизации в ЕАЭС.»

<http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/07-11-2018-2.aspx>

Добавить нечего, все прекрасно сформулировано членом коллегии (министр) по техническому регулированию Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Виктором Владимировичем Назаренко на первом заседании Совета руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации государств – членов ЕАЭС еще в 2018 г.

15 декабря 2020 г. на шестом заседании Совета руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации государств – членов ЕАЭС (далее Совет) участники подчеркнули, что стандартизация в ЕАЭС является инструментом не только в обязательной сфере, но и в добровольной, содействуя обеспечению качества и конкурентоспособности продукции. В то же время в Договоре о ЕАЭС это направление недостаточно отражено. В этой связи участники заседания рассмотрели и поддержали согласованные действия по совершенствованию направлений развития стандартизации в ЕАЭС. В их числе переход к согласованной политике в стандартизации, наделение ЕЭК полномочиями по координации работ в области стандартизации, выработка постоянного механизма по планированию и финансированию разработки стандартов, **определение базовых организаций по стандартизации для сопровождения и своевременной актуализации стандартов, совместные работы по цифровизации в стандартизации.**

<https://gosstandart.gov.by/направления-развития-стандартизации-в-еаэс-будут-совершенствоваться>

Вот здесь давайте разберемся. До этого момента базовыми межгосударственными организация-

ми по стандартизации объявлялись межгосударственные комитеты по стандартизации по закрепленным областям МКС, они же актуализировали стандарты через площадку МГС и вносили в электронную базу данных АИС МГС. Процесс долгий (в среднем два года), за него голосуют члены МТК в лице гостандартов стран – участниц МГС, зачастую без согласования с отраслевым сообществом. Система выдает составившиеся стандарты, в лучшем случае модифицированные при наличии общих требований национальных законодательств. В рамках ЕАЭС такой процесс стандартизации тормозит оборот продукции и процессов, не способствует внедрению новых технологий и требует приведения национальных отраслевых законодательств к единообразию.

Давайте рассмотрим, как ЕАЭС работает с техническими комитетами по стандартизации, про существование которых союз не очень осведомлен.

Прежде всего принимается «ПЛАН разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза». По каждому техническому регламенту (ТР) формируется рабочая группа по разработке технических регламентов и изменений к ним. В рабочие группы входят представители национальных отраслевых государственных органов и производителей, чьи интересы регулирует данный ТР. В 90 % таких рабочих групп не заявлены представители технических комитетов по стандартизации то ли по ошибке организаторов, то ли по воле производителей, желающих продвигать свои сугубо корпоративные интересы.

Для примера в таблице представлено, как выглядит участие технических комитетов по стандартизации (ТК и МТК) в составе рабочих групп ТР ЕАЭС, в которых методы неразрушающего контроля являются основными методами испытаний.

Пустые графы этой таблице нагляднее всего иллюстрируют ситуацию по несистемной разработке документов по стандартизации с участием экспертных сообществ в лице технических комитетов по стандартизации.

Более того, на площадке Совета по стандартизации ЕАЭС в целях ускорения процесса и упрощения принятия документов по стандартизации принята упрощенная схема включения актуальных стандартов в перечни стандартов, обеспечивающих реализацию того или иного технического регламента. Это касается стандартов, разработка которых предусмотрена в рамках выполнения программ по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов. Ускоренный подход. А кто эти стандарты ускоренно потом разраба-

Участие технических комитетов по стандартизации (ТК и МТК) в составе рабочих групп ТР ЕАЭС, в которых методы неразрушающего контроля являются основными методами испытаний

№	Код	Действующие и разрабатываемые технические регламенты ЕАЭС	Участие ТК в рабочих группах по разработке ТР	Участие ТК в рабочих группах по разработке изменений в ТР
1	ТР ТС 010/2011	О безопасности машин и оборудования	–	–
2	ТР ТС 011/2011	Безопасность лифтов	–	–
3	ТР ТС 012/2011	О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах	–	–
4	ТР ТС 016/2011	О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе	–	–
5	ТР ТС 026/2012	О безопасности маломерных судов	–	–
6	ТР ТС 032/2013	О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением	–	ТК РФ 44 ТК РФ 46 ТК РК 75
7	ТР ТС 001/2011	О безопасности железнодорожного подвижного состава	–	МТК 524
8	ТР ТС 002/2011	О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта	–	МТК 524
9	ТР ТС 003/2011	О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта	–	МТК 524
10	ТР ТС 014/2011	Безопасность автомобильных дорог	–	–
11	ТР ЕАЭС 038/2016	О безопасности аттракционов	–	–
12	ТР ЕАЭС 042/2017	О безопасности оборудования для детских игровых площадок	–	–
13	ТР ЕАЭС 049/2020	О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов	–	–
14	Проект	О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий	–	–
15	Проект	О безопасности подвижного состава метрополитена	–	–
16	Проект	О безопасности легкорельсового транспорта, трамваев	–	–

тывает? А кто за эти стандарты в ускоренном темпе голосует через АИС МГС?

Показательным примером такого ускорения являются перечни документов по стандартизации к ТР ЕАЭС 049/2020 «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов», который вступает в силу с 1 июля 2021 г., где стандарты на методы неразрушающего контроля доминируют. Ни МТК 515 «Неразрушающий контроль», ни, я уверена, национальные технические комитеты по стандартизации стран – участниц ЕАЭС эти перечни даже и не видели, к разработке и экспертизе доку-

ментов не привлекались. С полным перечнем принятых к данному ТР документов по стандартизации вы можете ознакомиться по ссылке <file:///C:/Users/wwkz/Downloads/Перечень+2+методы.pdf>

Пора объединять усилия и в интересах продвижения новых технологий NDT в ЕАЭС и МГС, для этого нужно принимать активное участие в рабочих группах ЕАЭС через площадку МТК 515 «Неразрушающий контроль».

www.kazregister.kz
info@kazregister.kz