

# ВНЕДРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В СИСТЕМУ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



**ЗАИТОВА Светлана Александровна**  
Президент СРО КАЗАХСТАНСКИЙ РЕГИСТР,  
член Общественного совета Министерства по инвестициям  
и развитию Республики Казахстан

Проблема состояния нормативно-технической базы системы обеспечения промышленной безопасности в Республике Казахстан стоит особенно остро при переходе к системе оценки рисков при государственном надзоре и контроле.

Тема внедрения международных стандартов в систему промышленной безопасности в Республике Казахстан была основной в деловой программе ежегодной международной выставки NDT Kazakhstan, проходившей с 26 по 27 апреля 2018 г. в г. Астана.

Уместно отметить в качестве тренда интерес к таким специализированным мероприятиям, как выставки и конференции, который декларируется огромным количеством субъектов бизнеса и представителей государственных органов, а фактически

реализуется единицами — организациями и специалистами, особенно заинтересованными в получении информации. Не стала исключением и деловая программа выставки NDT Kazakhstan, организованная СРО КАЗАХСТАНСКИЙ РЕГИСТР 26 апреля 2018 г. Поскольку Астана находится на серьезном удалении от основных промышленных и добывающих центров, то целевой аудиторией мероприятий, проводимых в г. Астана, являются чиновники отраслевых государственных ведомств и представители крупнейших национальных холдингов, которые располагаются в столице республики.

В сфере обеспечения промышленной безопасности представители бизнеса на протяжении последних лет задают государству вопрос о законодательно обеспеченном механизме внедрения новых технологий в систему промышленной безопасности. Совместному поиску ответа на поставленный вопрос и были посвящены мероприятия деловой программы NDT Kazakhstan.

В ряде стран постсоветского пространства, как и во всем мире, давно и устойчиво принят системный подход, который называется «техногенная безопасность», включающий в себя: промышленную, пожарную, радиационную, химическую и другие виды безопасности, позволяющие предотвратить техногенные катастрофы\*. В Республике Казахстан с 2013 г., с времени принятия Закона «О гражданской защите», продолжает существовать и обособливаться на останках системы МЧС система промышленной безопасности.

Как и положено обособленной государственной системе, она регулируется отраслевыми правилами, которые были законсервированы еще в том же

\* Состояние защищенности населения, технических систем и окружающей среды от техногенных аварий и катастроф, обуславливающих возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Угрозы техногенной безопасности создаются на всех стадиях жизненного цикла технических систем: при проектировании (когда в проекте необоснованно используются потенциально опасные рабочие процессы, материалы и технологии, неоправданно заниженные и завышенные критерии и нормы безопасности); при изготовлении технических систем и их компонентов (когда не соблюдаются нормативные требования по технологическим операциям, входному и выходному контролю материалов и готовых изделий, по испытаниям и доводке потенциально опасных узлов, компонентов и систем); при эксплуатации (когда не соблюдаются нормы и правила безопасности, не осуществляется контроль за техническим состоянием критических зон и критических элементов, не проводится дефектоскопический контроль и мониторинг, не обеспечивается компенсация возрастающих требований по безопасности модернизацией и ремонтом технических систем) <https://dic.academic.ru/>

2013 г. Информация, на основе которой были разработаны отраслевые подзаконные акты, составляют, судя по всему, «государственную тайну», поскольку во всех действующих в Республике Казахстан Требованиях по обеспечению промышленной безопасности на объектах отсутствуют ссылки на первоисточники и доказательная база.

В этой непростой с точки зрения развития технологий ситуации бизнесу, который оперирует на территории Казахстана, приходится изыскивать возможности легального приобретения и применения результатов инструментального обследования при внедрении программного обеспечения, приборов и мониторингового оборудования, в основной массе своей относящихся к методам неразрушающего контроля.

На мероприятиях деловой программы свои предложения высказывали приглашенные эксперты:

Е.М. Амирханова, заместитель генерального директора РГП «Казахстанский институт стандартизации и сертификации» Комитета по техническому регулированию и метрологии (КТРМ) Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, выступившая с докладом «Практика применения международных стандартов в Республике Казахстан»;

С.В. Ким, генеральный директор ООО «НОРМ-ДОКС», выступивший с докладом «Международные стандарты: правила применения и система авторского права».



Выступает С.А. Зайтова



С.В. Ким, Е.М. Амирханова

В результате была выработана коллективная резолюция о необходимости дальнейшей работы с Комитетом по инвестициям и промышленной безопасности (КИРПБ) Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан (один из правопреемников МЧС в Республике Казахстан) в целях формирования предложений и внесения из-

менений в действующие национальное законодательство о правилах внедрения новых технологий (мониторинга, обследования) на основе международного опыта. Здесь необходимо отметить, что международный опыт к нам приходит через публичные международные стандарты и механизмы их применения.

В этой связи особое место занимает система технического регулирования Республики Казахстан и стран-участниц ЕАЭС, которая активно регулирует экспортно-импортные операции внутри союза и слабо взаимодействует с национальной отраслевой системой регулирования в области обеспечения промышленной безопасности.

Примером разделения ответственности за безопасность опасного производственного объекта между двумя системами (государством уполномоченными органами) является технический регламент ТР ТС «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», принятый Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41\*\*. Данный ТР в своей области применения определяет только

\*\* <http://adilet.zan.kz/rus/docs/H13EV000041>

«проектирование» и «изготовление», оставляя за национальным отраслевым регулированием такие важнейшие этапы жизнедеятельности продукции, как «эксплуатация» и «утилизация».

В примере применения ТР № 41 система технического регулирования в лице государственного уполномоченного органа КТРМ должна обеспечивать безопасность на основе прохождения процедуры сертификации продукции через систему внедрения методов оценки в основном на базе гармонизированных международных стандартов, которые в свою очередь должны быть актуализированы в зависимости от ввода новых стандартизированных методов. А система промышленной безопасности в лице государственного уполномоченного органа КИРПБ принимает участие в дальнейшем контроле за опасным производственным объектом, которым становится оборудование, работающее под давлением, после ввода в эксплуатацию. Действует последняя указанная система на основе Требований промышленной безопасности, остающихся неизменными и не зависящих от степени развития технологий, принята в Республике Казахстан национальных стандартов, обеспечивающих соответствующую доказательную базу.

Так возникает искусственно созданный разрыв в нормативно-техническом обеспечении системы промышленной безопасности Республики Казахстан и международной практикой внедрения новых технологий (методов и стандартов) для обеспечения техногенной безопасности \*\*\*.

Нужно отметить, что главным двигателем внедрения международных стандартов в Республике Казахстан являются инвестиционные проекты, особенно в нефтегазовом секторе, где годами складывалась практика параллельного применения государственных разрешительных механизмов и передового международного опыта, направленного в первую очередь на оптимизацию затрат по обеспечению безопасности. В этой сфере осо-

бенно показательное использование стандартов ASME и API.

До принятия Закона Республики Казахстан «О стандартизации» (ожидается до конца 2018 г.) единственным механизмом официального ссылочного использования американских стандартов указанных выше американских обществ является система учетной регистрации Республики Казахстан. Данная система позволяет в добровольном режиме применять международные стандарты, если они не противоречат законодательству Республики Казахстан.

Фактически все стандарты и рекомендации ASME и API прямо или через систему оценки соответствия не коррелируются с отраслевым законодательством нашей страны из-за разницы государственных систем обеспечения безопасности и исторически сложившихся факторов ее обеспечения. На практике это не мешает иностранным инвесторам, владельцам и операторам опасных производственных объектов добровольно внедрять систему ASME при оценке предприятий-поставщиков по производству сосудов под давлением или привлекать инспекционно-консультационные иностранные компании для внедрения мониторинговых софтов на основе API 580.

В заключение хотелось бы отметить, что развитие законодательного (нормативно-технического) обеспечения внедрения новых технологий в области обеспечения техногенной безопасности зависит не только от уровня готовности государственной системы к обновлениям, но и от состояния самого регулируемого рынка. И если носителями новых технологий на рынке до сих пор являются лишь заинтересованные в сокращении прямых инвестиций инвесторы и за десятилетия не было сформировано национальное экспертное сообщество, способное формировать государственную политику, то о каком обновлении системы техногенной безопасности может идти речь? ■

\*\*\* Техногенная безопасность (ТБ) оценивается по характеристикам прочности, ресурса, надежности, живучести несущих элементов технических систем для случаев штатных (нормальных) и нештатных (аварийных) ситуаций. Обобщенным показателем — критерием техногенной безопасности является риск, учитывающий вероятность возникновения техногенных аварий и катастроф и математическое ожидание ущерба от них. Методы повышения ТБ состоят в нормативно обоснованном принятии конструктивных, технологических и эксплуатационных решений для указанных стадий жизненного цикла, в декларировании и поддержании безопасности на требуемом уровне, в обеспечении контроля, диагностики и мониторинга состояния технических систем с учетом повреждающих и поражающих факторов, в подготовленности систем, операторов и персонала к действиям в чрезвычайных ситуациях. <https://dic.academic.ru/>