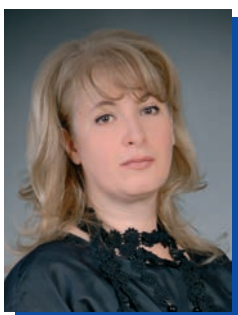


ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ



ЗАИТОВА Светлана Александровна
Президент СРО КАЗАХСТАНСКИЙ РЕГИСТР,
Республика Казахстан

В новейший период индустриализации система промышленной безопасности в Республике Казахстан регулировалась отдельным законодательным актом – Законом «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» от 2002 г. и уполномоченным государственным органом в лице Министерства по чрезвычайным ситуациям.

С 2006 г. в закон начинают вносить концептуальные изменения, существенно изменившие структуру взаимоотношений в системе обеспечения безопасности. Эти изменения отражают завершившиеся в республике процесс приватизации основных государственных производственных объектов и перераспределение ответственности за состояние опасных производственных объектов от государства к новым собственникам. Вводится система аттестации в области экспертизы промышленной безопасности, в первую очередь самих собственников, а по ходу реализации этого процесса и аутсорсинговые компании.

Из сферы регулирования промышленной безопасности выводят аттестацию лабораторий не-

разрушающего контроля. С 2002 г. лаборатории НК при предприятиях или оказывающие независимые услуги в системе промышленной безопасности не имеют системы признания и их деятельность никак не регламентируется. Государство сохраняет за собой лицензирование (аттестацию) и надзор. В идеале в это же время должна была заработать система страхования рисков, которая дала бы старт независимой оценке состояния объектов и обеспечила бы покрытие страховых случаев в результате аварий. Но грянул кризис 2008 г., и финансовые институты не стали вкладываться в развитие страхового рынка. Вместо цивилизованной системы страхования на основе оценки технического состояния объектов была внедрена система страхования ответственности работодателя на основе статистических данных аварий, повлекших несчастные случаи на производстве.

Уже в 2011 г. накопившиеся противоречия в государственной системе привели к инициированию и принятию в 2013 г. Закона «О гражданской защите», после вступления которого Закон «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» ушел в историю. Новый закон объединил целый ряд систем, таких как гражданская защита, гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, а также пожарная и промышленная безопасность. Промышленной безопасности отведено в законе последнее место, а действия уполномоченного государственного органа в этой системе сводятся к выдаче разрешений и оказанию государственных услуг (аттестации), а также ведению государственного мониторинга за состоянием заявленных опасных производственных объектов на основании отчета местных исполнительных органов, которым была передана часть надзорных функций прежней системы ЧС.

Итогом реформы, заложенной в Законе «О гражданской защите», стала ликвидация в августе 2014 г. Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан и передача его полномочий местным исполнительным органам и целому ряду центральных государственных органов включая: Министерство по инвестициям и новым технологиям, Министерство внутренних дел, Министерство энергетики, Министерство регионального развития (впоследствии также ликвидированного) и даже Министерство сельского хозяйства в вопросах обеспечения безопасной эксплуатации плотин.

Единственными действующими в республике в области промышленной безопасности нормативно-правовыми документами (даже без библиографических ссылок и доказательной базы) стали правила (21 правило) обеспечения промышленной безопасности, на скорую руку разработанные к 2014 г. отраслевыми институтами Министерства по чрезвычайным ситуациям. Технические и нормативные дыры в этих правилах завуалированы универсальной фразой: «на усмотрение экспертной организации».

Согласно ст. 69 Закона «О гражданской защите» по состоянию на декабрь 2017 г. подзаконными актами в области промышленной безопасности являются: технические регламенты, правила обеспечения промышленной безопасности, инструкции и иные нормативно-правовые акты Республики Казахстан, утвержденные Приказом центрального исполнительного органа – Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

Государственным уполномоченным органом, основным правопреемником МЧС РК, выступает Комитет по инвестиционному развитию и промышленной безопасности. Надзор и контроль в области промышленной безопасности являются лишь частью деятельности данного комитета, который руководит всей промышленной и инвестиционной деятельностью в государстве.

К 2017 г. были ликвидированы отраслевые ведомственные научно-технические институты, ранее занимавшиеся разработкой правил обеспечения промышленной безопасности и отраслевых инструкций. Более 5 лет в области промышленной безопасности не утверждаются государственным уполномоченным органом документы в формате «Методика».

После введения в действие Технических регламентов ЕАЭК (ТС) и Республики Казахстан такие объекты, как сосуды под давлением, подъемные механизмы, машины и оборудование, занятые на опасных производствах, перешли в область надзора системы технического регулирования. Нормативно-техническими документами в системе технического регулирования выступают межгосударственные стандарты (ГОСТ) и национальные стандарты (СТ РК), указанные в качестве доказательной базы к ТР.

На сегодняшний день отчетливо проявилось слабое регулирование со стороны государства системы защиты потребителя от некачественной продукции, которое сказывается не только на рядовых гражданах, но и на бизнесе, который вынужден использовать на опасных производственных объектах материалы и оборудование, сертифицированные в системе технического регулирования.

Генеральная политика государства, направленная на ликвидацию барьеров для развития свободной конкуренции, оформленная в Предпринимательский кодекс Республики Казахстан (октябрь 2015 г.), на данном этапе экономического развития страны не столько способствует предпринимателям в развитии деятельности, сколько существенно ограничивает надзорные функции государственных уполномоченных органов, в том числе в области обеспечения промышленной безопасности. Этот перекокс породил огромное количество субъектов с производственными объектами с признаками опасных, которые невозможно проконтролировать и ликвидировать силами государственных инспекторов. Вместо свободного рынка мы получили анархию в разрешительной системе и допуск большого количества субъектов к работе в специализированной области деятельности, требующей жесткого квалификационного отбора и надзора.

Нужно также отметить, что при разработке и принятии Закона «О гражданской защите» выпали целые направления экономической деятельности, ранее входившие в сферу обеспечения промышленной безопасности, такие как транспорт и транспортная инфраструктура, а также объекты энергетики.

В сложившейся ситуации возникла необходимость внесения изменений в Закон «О гражданской защите» в гл. IV. Обеспечение про-

СОКОЛОВ

Сергей Яковлевич – советский физик, член-корреспондент АН СССР



Краткая биография

Сергей Яковлевич родился 26 сентября 1897 года в селе Кряжим Вольского района. Получив школьное образование, уехал учиться в Ленинградский электротехнический институт, где остался после окончания в 1925 году работать. С 1926 года заведовал лабораторией, в 1931 году получил профессорскую степень и возглавил кафедру электроакустики. За годы исследований Соколов сделал целый ряд важных открытий, в том числе доказательство способности ультразвука проходить через металлы без заметного поглощения, разработка ультразвуковой дефектоскопии, кварцевого анализатора звука, ультразвукового микроскопа для преобразования звуковых изображений в видимые, описание основ акустической голографии. С 1953 года ученый являлся член-корреспондентом Академии наук СССР и членом КПСС. Умер 20 мая 1957 года в Ленинграде, похоронен на Шуваловском кладбище.

Награды

Соколов является дважды лауреатом Сталинской премии, обладателем орденов Ленина и Трудового Красного Знамени.

Память

На родине в селе Кряжим именем Соколова названа улица.

Большая Саратовская Энциклопедия
<http://saratovregion.ucoz.ru/people/science/sokolov.htm>

мышленной безопасности. Прежде всего предстоит урегулировать отношения между государственными органами в сфере распределения полномочий и вопросы дублирования функций по контролю и надзору. Необходимо провести ревизию факторов принадлежности к опасным производственным объектам, а также форм контроля собственников таких объектов с учетом интересов не только бизнеса, но и граждан. Кроме того, нужна ревизия разрешительной системы: необходимы перечень государственных услуг для передачи в систему саморегулирования, а также методы и формы повышения эффективности надзорной деятельности.

Долгое время остается неурегулированным вопрос о кадровом обеспечении сферы промышленной безопасности. Очень формально решается вопрос подготовки и переподготовки кадров как для руководства предприятий-собственников опасных производственных объектов, так и для экспертных организаций. Не отработан вопрос о квалификационных требованиях при аттестации субъектов в области экспертизы промышленной безопасности. За все эти годы так и не был создан институт экспертов, не был учтен опыт стран СНГ, а также опыт института специалистов технического надзора, действующего в Республике Казахстан.

Первоочередной задачей является переработка Правил обеспечения промышленной безопасности с учетом разделения сфер ответственности с системой технического регулирования, а также внедрением новых методов контроля и технологий, рассчитанных на продление сроков эксплуатации оборудования.

Исходя из широкого круга вопросов, требующих законодательного регулирования, а также обобщения передовых международных практик при Комитете по инвестиционному развитию и промышленной безопасности Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан были созданы рабочие группы из числа специалистов со всего Казахстана, включая ответственных работников министерства и специалистов инвестиционных проектов по добыче и переработке полезных ископаемых, машиностроителей и сервисников. В 2018 г. концепция закона о внесении изменений в Закон «О гражданской защите» вносится в План законодательной деятельности Республики Казахстан, итоговый документ мы можем ожидать в конце 2020 г. Корректировка ряда Правил обеспечения безопасности будет проведена на основании приказа министерства уже в 2018 г. Нормативно-технические документы, действующие со времен Советского Союза или поставленные на утрату в связи с ликвидацией Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, будут поэтапно переработаны экспертным сообществом в формате стандартов СРО для широкого пользования.

Информация по нормативно-технической документации, принятой в Республике Казахстан, публикуется в журнале «Промышленная Безопасность» и размещается на сайте комитета <http://comprom.mid.gov.kz>

ДНИ НЕРАЗРУШАЮЩЕГО КОНТРОЛЯ 2018

4 – 8 июня 2018 года • Созополь • Школа Болгарского Красного Креста



Программа Дней неразрушающего контроля включает в себя следующие мероприятия

1. XXXIII Международная конференция «Дефектоскопия 2018». Научные руководители: д-р техн. наук, проф. М. Миховски, акад. Э.С. Горкунов
2. XXIX Молодежная школа «Неразрушающий контроль структуры и физико-механических свойств материалов». Научные руководители: доц., д-р Й. Иванова, д-р Й. Мирчев
3. Болгаро-русский семинар «Диагностика электроэнергетических систем». Научные руководители: доц., д-р Хр. Драганчев, проф., д-р техн. наук А. Назарычев
4. Семинар «Современные методы и технологии неразрушающего контроля». Научные руководители: доц., д-р И. Георгиев, ст. науч. сотрудник д-р Ал. Скордев
5. Семинар «Задачи и проблемы неразрушающего контроля элементов жезнодорожного транспорта». Научные руководители: ст. науч. сотрудник д-р Ал. Скордев, А. Туцова
6. Круглый стол «Порошковая металлургия». Научные руководители: проф., д-р М. Суловски, доц., д-р М. Стойчев
7. Круглый стол «Развитие стандартизации в области НК». Научный руководитель: проф., д-р техн. наук М. Миховски
8. Семинар «Проблемы бизнеса». Научный руководитель: Р. Димитров, Ю. Данев
9. Круглый стол «Аккредитация лабораторий и органов контроля». Руководитель: Ирена Борислава (Исполнительное агентство «Болгарская служба по аккредитации»), ст. науч. сотрудник д-р Александр Скордев
10. Выставка фирм
11. Стендовая сессия

Программный комитет

Председатели: проф., д-р техн. наук М. Миховски (Болгария), акад. Э.С. Горкунов (Россия).

Зам. председатели: чл.-кор. БАН Св. Маргенов (Болгария), проф., д-р техн. наук А. Назарычев (Россия), проф., д-р Р. Василев (Болгария).

Члены программного комитета:

акад. В.В. Ключев (Россия), акад. Н.К. Мышкин (Беларусь), проф. Я. Грум (Словения), проф., д-р Д. Димов (Болгария), проф., д-р В. Крастел (Хорватия), проф., д-р техн. наук В. Ковтун (Беларусь), проф., д-р техн. наук Н. Минчев (Болгария), проф., д-р Н.П. Разыграев (Россия), проф., А. Нотеа (Израиль), проф., д-р техн. наук А.И. Таджибаев (Россия), проф., д-р техн. наук С.И. Кривошеев (Россия), проф., д-р Т. Печонка (Польша), проф. М. Суловски (Польша), проф., д-р техн. наук В.А. Троицкий (Украина), проф., д-р Е. Маноах (Болгария), проф., д-р В. Коларов (Болгария), проф. В. Бабак (Украина), проф., д-р техн. наук В. Титков (Россия), проф., д-р техн. наук Е. Барканов (Латвия), проф., д-р П. Трампуш (Венгрия), проф. А. Моз-



говой (Украина), доц., д-р А.М. Паволоцка (Россия), доц., д-р Хр. Драганчев (Болгария), доц., д-р Т. Дончев (Великобритания), доц. П. Мазал (Чехия), доц., д-р Ал. Скордев (Болгария), доц., д-р М. Стойчев (Болгария), доц. В.А. Чириков (Болгария), д-р Й. Шоеф (Израиль), Б. Михайлов (Болгария).

Научные секретари:

доц., д-р Й. Иванова, доц., д-р Р. Добрев, доц., д-р И. Георгиев, доц., д-р Б. Генов.

Организационный комитет:

Ал. Алексиев, Й. Мирчев, Ив. Маринова, Б. Неделкова, Р. Димитров, В. Малчиев,

П. Янев, В. Ничев, А. Русев, А. Туцова, П. Цоков, П. Чукачев, Хр. Чукачев, Ю. Данев.

Требования к докладам:

Требования к оформлению докладов представлены на сайте ННТДД: www.bg-s-ndt.org

Доклады после рецензирования будут опубликованы в журнале «Научные известия НТСМ» (ISSN 1310-3946)

Рабочие языки:

болгарский, русский, английский.

Демонстрационные средства:
мультимедиа

Контрольные даты подготовки Дней неразрушающего контроля:

- 15.04.2018 г. – подача заявки кандидата для участия с докладом
- 15.05.2018 г. – передача докладов
- 30.05.2018 г. – подача заявки кандидата для участия без доклада
- 04.06.2018 г. – регистрация участников мероприятия
- 05.06.2018 г. – открытие Дней неразрушающего контроля
- 08.06.2018 г. – закрытие Дней неразрушающего контроля

Адрес организационного комитета: 1113. София, ул. Акад. Г. Бончев, 4 • Институт механики БАН • М. Миховски, проф., д-р техн. наук
Тел.: (+359 2) 979 64 45, (+359 2) 979 71 20 • GSM (+359) 899443892 • Факс: (+359 2) 979 71 20

E-mail: nntdd@abv.bg, nntdd@ibmb.bas.bg • www.bg-s-ndt.org

"Research for tomorrow. Today in practice"

Вторая Международная Конференция
*«Исследование объектов культурного наследия.
Новые технологии
для изучения, консервации и реставрации»*

Санкт-Петербург, 25–27 июля 2018 г.

Уважаемые коллеги!

При поддержке Министерства культуры Российской Федерации Британским институтом неразрушающего контроля (BINDT) и Российским обществом по неразрушающему контролю и технической диагностике (РОНКТД) в сентябре 2017 г. было принято решение провести в Санкт-Петербурге 25–27 июля 2018 года Вторую Международную конференцию «Исследование объектов культурного наследия. Новые технологии для изучения, консервации и реставрации».

Санкт-Петербург, один из красивейших городов мира, приглашает специалистов по методам неразрушающего контроля, диагностики и микроанализа принять участие во II Международной конференции, посвящённой исследованию, консервации и реставрации памятников культуры.

Крупнейший в мире музей русского искусства, уникальный архитектурно-художественный комплекс в историческом центре Санкт-Петербурга – Русский музей – гостеприимно распахнет двери для гостей конференции.

Первая конференция «Analysing Art: New Technologies – New Applications» с успехом прошла в 2016 году в Лондоне, Великобритания. В работе конференции приняли участие около 200 специалистов из США, Канады, Англии, Франции, Италии, Бельгии, России, Голландии, Швеции, Швейцарии, Японии и Китая. Среди участников были признанные эксперты в мире консервации и реставрации, а также представители ведущих музеев мира, известных реставрационных институтов и мастерских, аукционных домов, ведущих учёных и специалистов в области разработки и производства современного оборудования.

Если вы заинтересованы принять участие в Конференции,
напишите нам на artspb2018@gmail.com или свяжитесь с нами по телефону **+7 (921) 933 43 43**.

С уважением,

Председатель Программного комитета

Директор института исследований перспективных материалов и технологий

Почётный консул РФ в г. Виндзор, Онтарио, Канада

Профессор, д. ф.-м. н.



Р. Г. Маев